



Camera di Commercio
Firenze

Relazione ex art. 26, comma 4 L. 488/99

Anno 2012

Il Responsabile della U.O. Pianificazione e Studi

IL SEGRETARIO GENERALE

Firenze, 18.06.2013

Quadro normativo di riferimento

L'art. 26 della L. 488/1999 (Legge Finanziaria 2000) regola le procedure di acquisto di beni e servizi che vengono effettuate dalle Pubbliche Amministrazioni. La ratio che sottende alla norma, (che negli anni è stata oggetto di numerose modifiche), è la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione .

La regola generale (comma 1) prevede che il Ministero del Tesoro stipuli convenzioni con imprese che si impegnano ad accettare, alle condizioni previste dalla convenzione medesima, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni Pubbliche.

Il comma 3 (modificato varie volte, l'ultima modifica con D.L. 168 del 12/7/2004) dell'articolo in commento pone due possibilità alle pubbliche amministrazioni;

1. ricorrere direttamente alle convenzioni
2. utilizzare i parametri di prezzo/qualità previsti dalle convenzioni.

e prevede che se si stipulano contratti in violazione, cioè al di fuori delle predette ipotesi alternative, si configura responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale.

Ai fini della quantificazione del danno si considera anche la differenza tra il prezzo stabilito dalle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto.

L'art. 11 comma 6 del D.L. 98/2011, convertito in L. 111/2011 (manovra 2011) ha ulteriormente precisato che i contratti stipulati in violazione sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale.

Il sopra citato D.L. 168 del 12/7/2004 ha inserito il comma 3-bis che introduce una casistica diversa ed ulteriore rispetto alle precedenti: il fatto, cioè, che le amministrazioni emettano provvedimenti con cui "deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi".

Tali provvedimenti devono essere trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione per consentire loro di esercitare le funzioni di sorveglianza e controllo relative all'utilizzo delle convenzioni e al rispetto dei parametri previsti dalle stesse.

Per ciascuno di questi provvedimenti deve essere allegata una dichiarazione ex art. 47 del Dpr. 445/2000 con la quale il soggetto che ha sottoscritto il contratto (la norma parla di "dipendente") attesta di aver rispettato le condizioni sopra citate.

Il comma 4 disciplina in concreto le modalità di esercizio del potere di sorveglianza e controllo dell'ufficio controllo di gestione, prevedendo che possa richiedere pareri tecnici relativi alle caratteristiche tecnico-funzionali e all'economicità dei prodotti al Ministero del Tesoro, e che debba predisporre una relazione che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa rispettando le condizioni sopra esposte per ogni provvedimento di acquisto.

La relazione deve essere sottoposta all'organo di direzione politica dell'ente (Giunta camerale) e pubblicata sul sito internet.

Sul contenuto di tale relazione è intervenuto nuovamente il legislatore con l'art. 11 comma 12 del D.L. 98/2011, entrato in vigore dal 6 luglio 2011 (poi convertito in L. 111/2011) precisando che l'illustrazione dei risultati conseguiti in termini di risparmio di spesa deve essere formulata per ogni categoria merceologica.

Ma la novità più significativa consiste nel fatto che, per la prima volta, è stata individuata la scadenza del mese di giugno di ciascun anno per inviare la relazione al Ministero dell'Economia Finanze- Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato.

La presente relazione illustra i risultati dell'attività di sorveglianza e controllo di cui al comma 3 bis dell'art. 26, L. 488/1999 così come modificato dal D.L. 168/04 relative all'utilizzo delle convenzioni Consip e al rispetto dei parametri previsti nelle stesse.

L'U.O. Pianificazione e Studi, che si occupa di controllo di gestione, ha preso visione dell'elenco dei provvedimenti di acquisto di beni e servizi effettuati dal 01/01/2012 al 31/12/2012 e del materiale relativo ai contratti relativi ad acquisti fuori consip in presenza di convenzioni Consip attive, trasmessi in data 6 giugno 2013 dalla Unità Organizzativa Provveditorato dell'Ente.

Questa U.O. ha eseguito il controllo previsto dall'art. 26, comma 3 bis, della L. 488/99 sulla base del materiale trasmesso dall'ufficio provveditorato e ne dà atto nel prosieguo della relazione.

Risparmi conseguiti

Risparmi sugli Acquisti in Convenzione Consip

Non è stato possibile quantificare i risparmi conseguiti attraverso il ricorso alle Convenzioni Consip in quanto non è fattibile, per ragioni di economicità, il confronto tra i prezzi praticati da Consip e i prezzi praticati dagli altri fornitori: sarebbe infatti necessario procedere a una preventiva e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ogni acquisto di beni o servizi.

Risparmi sugli Acquisti Autonomi

Nel paragrafo successivo, per ogni acquisto autonomo è stato indicato nell'apposita colonna il risparmio totale generato dall'acquisto autonomo rispetto ai prezzi praticati da Consip.

ACQUISTI IN CONVENZIONE CONSIP

Tipologia fornitura/servizio	Categoria merceologica	Imponibile	Iva	Convenzione Consip utilizzata	Provvedimento di adesione	Risparmio
Fornitura buoni pasto cartacei per il personale camerale	Alimenti, ristorazione e buoni pasto	176.287,70	7.051,51	Buoni pasto 5 lotto 2	Ordine diretto n. 442505 - protocollo 56782/2012	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Noleggio full service di n. 1 multifunzione a colori Kyocera Taskalfa 4550ci	Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	121,74	25,56	Fotocopiatrici 19 lotto 3	Ordine diretto n. 443176 - protocollo 44195	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Noleggio full service di n. 9 multifunzione monocromatiche Kyocera Taskalfa 5	Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	649,21	136,33	Fotocopiatrici 19 lotto 1	Ordine diretto n. 442505 - protocollo 44196	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Noleggio full service di n. 1 multifunzione monocromatica Olivetti	Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	638,82	134,15	Fotocopiatrici 16 lotto 1	Prot. 38050/2010	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Noleggio full service di n. 1 multifunzione monocromatica Kyocera KM5050	Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	1.278,96	268,58	Fotocopiatrici 12 lotto 1	DD 121/2009	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Noleggio full service di n. 14 multifunzione Olivetti D Copia - 3502	Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	1.014,00	212,94	Fotocopiatrici 14 lotto 2	DD 121/2009	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Telefonia fissa	Telefonia fissa	23.898,98	5.018,79	Telefonia fissa e connettività IP2	Prot. N. 17878/2007	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Telefonia mobile	Telefonia mobile	2.313,69	485,87	Telefonia mobile 4 e telefonia mobile 5	Prot. N. 25166 del 16.06.2009 e prot. N. 23969 del 14.06.2011 - Oda n. 81226/2011	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Carburante	Carburante	3.075,36	645,83	Fuel card 4 Lotto 5	Prot. N. 6522/2010	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Acquisto di n. 40 personal computer desktop HP 6300 PRO SFF PC Win 7 Pro	Hardware, software e servizi ICT	18.307,20	3.844,51	PC Desktop 11	DD 720/2012	Non determinabile in assenza di analisi di mercato

ACQUISTI AUTONOMI RISPETTO A CONVENZIONI CONSIP

Tipologia fornitura/servizio	Categoria merceologica	Imponibile	Iva	Convenzione Consip vigente	Motivazione all'acquisto autonomo	Costo in convenzione Consip (imponibile)	Risparmio (imponibile)
Fornitura di energia elettrica	Energia elettrica	90.292,29	18.961,38	Energia elettrica 9	Adesione al CET (Consorzio energia toscana) che - tramite gara ad evidenza pubblica - individua fornitori a prezzi più bassi di quelli previsti dalle convenzioni Consip. Nel 2012 ribasso del 7,09%	97.182,53	6.890,24
Fornitura di gas naturale	Gas naturale	17.395,12	3.652,97	Gas naturale 5	Adesione al CET (Consorzio energia toscana) che - tramite gara ad evidenza pubblica - individua fornitori a prezzi più bassi di quelli previsti dalle convenzioni Consip. Nel 2012 ribasso del 9,00%	19.115,52	1.720,40
						Totale	€ 8.610,64