



**Camera di Commercio
Firenze**

AREA SERVIZI DI SUPPORTO

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE N. 17/All. del 17/01/2022

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI ART. 36, COMMA 2, LETTERA A) D.LGS. 50/2016 E S.M.I. - FORNITURA SERVIZI PROFESSIONALI DI MANUTENZIONE E SUPPORTO APPLICAZIONE INTRANET DATABASE REGISTRO IMPRESE, TRIENNIO 2022 - 2024

IL DIRIGENTE

Visti l'art. 4, D.Lgs 30/03/2001, n. 165 e l'atto ricognitivo in data 21/03/2000, n. 95;

Vista la Delibera di Giunta 25/09/2019, n. 140, con la quale è stata confermata l'organizzazione della struttura della Camera di Commercio di Firenze, precedentemente approvata con Delibera di Giunta 16/11/2015, n. 185;

Viste le Determinazioni del Segretario Generale 18/12/2020, n. 552, con la quale è stato modificato l'organigramma dell'Ente e 26/11/2021, n. 470, con la quale sono stati modificati gli incarichi dirigenziali assegnati con Determinazione del Segretario Generale 26/11/2019, n. 512;

Visto il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., e in particolare, il comma 2 dell'art.32, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Considerato che nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 50/2016, la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

Ricordato altresì l'art. 63, comma 2, lett. b), punto 3, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

Visti i D.L. n. 76/2020 (art. 1) e n. 77/2021 (art. 51), convertiti rispettivamente in L. n. 120/2020 e L. n. 108/2021; per la semplificazione dell'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia durante il periodo emergenziale e fino al 30 giugno 2023;

Richiamate anche le determinazioni del Dirigente n. 47/ALL del 03/02/2021 e n. 309 del 16/07/2021;

(segue determinazione n. 17 del 17/01/2022)

Ricordato che, su richiesta del Registro Imprese, si è proceduto negli anni scorsi alla conversione dei database in uso, dal sistema Access in locale ad una piattaforma web su sistema MySQL, affidando l'incarico alla ditta Q-bit di Fabrizio Martini Mortali, Via Giuseppe Zamboni, 23 - 00146 Roma P.IVA 08842571005 – C.F. MRTFRZ76L12H501K;

Preso atto della relazione, preparata dalla Dott.ssa Agnese Tantulli, P.O. Registro Imprese 3 (iscrizioni d'ufficio, controlli e sanzioni), firmata dal Dirigente competente, parte integrante e sostanziale del presente atto, in ordine all'opportunità di proseguire l'opera di conversione dei data base e d'implementazione, modifica e riadattamento del software per adeguarlo alle nuove disposizioni normative e con le correnti procedure del registro delle imprese, nel corso del triennio;

Considerato, inoltre, il proficuo lavoro capillarmente svolto nel tempo dall'impresa citata in stretta collaborazione con gli uffici camerale interessati durante le operazioni di conversione, che ha condotto all'individuazione di interventi di ordinaria manutenzione da eseguire urgentemente per un migliore e più efficace utilizzo dei data base, in continuità con le code di modifiche/riadattamenti ed implementazione richiesti;

Visto il preventivo del 5 gennaio 2022, trasmesso con prot. Gedoc n. 450 in pari data, con cui la ditta Q-bit ha confermato per il triennio (2022 – 2024), le stesse condizioni contrattuali, prevedendo un costo pari ad € 4.800,00 annui (€ 12.000,00 per i tre anni complessivi), IVA esente, con uno sconto del 17% rispetto all'anno precedente (sconto complessivo sul triennio € 2.400,00), cifra da ritenersi congrua in relazione alle caratteristiche tecniche ed operative del servizio richiesto;

Ritenuto opportuno, inoltre prevedere la prenotazione di un ulteriore somma, pari a € 4.000,00, IVA esente, per interventi extra manutentivi e straordinari connessi a modifiche normative;

Ritenuto pertanto, per tutto quanto esposto, di procedere ad affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., della fornitura del servizio in argomento all'impresa Q-bit di Fabrizio Martini Mortali, partita IVA 13760031008;

Viste le norme in materia di contratti pubblici, elencate in calce al presente provvedimento;

Considerato che la presente determina, in ossequio al principio di trasparenza e fatto salvo quanto previsto dall'art.1, comma 32, della Legge 190/212 e dal D.Lgs. 33/2013, è pubblicata e liberamente scaricabile, nel proprio sito web camerale, www.fi.camcom.gov.it – sezione "Amministrazione Trasparente" - "Bandi Gara e Contratti";

DETERMINA

1. di affidare alla società Q-bit di Fabrizio Martini Mortali Via Giuseppe Zamboni, 23 - 00146 Roma P.IVA 08842571005 – C.F. MRTFRZ76L12H501K, la manutenzione ed il supporto dell'applicazione intranet database Registro Imprese, meglio individuata in premessa, per un importo pari a € 12.000,00, IVA esente, per un periodo di 36 mesi (dal 01/01/2022 al 31/12/2024);
2. di prenotare l'ulteriore somma di € 4.000,00, IVA esente, per interventi extra manutentivi e straordinari connessi a modifiche normative;
3. di allegare alla presente determinazione, quale parte integrante e sostanziale della stessa, la relazione, preparata dalla Dott.ssa Agnese Tantulli, P.O. Registro Imprese 3 (iscrizioni d'ufficio, controlli e sanzioni), firmata dal Dirigente competente, in ordine all'opportunità di

(segue determinazione n. 17 del 17/01/2022)

- proseguire l'opera di conversione dei data base e d'implementazione, modifica e riadattamento del software per adeguarlo alle nuove disposizioni normative e con le correnti procedure del registro delle imprese, nel corso del triennio;
4. di provvedere alla pubblicazione della presente determinazione, ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, sul sito internet www.fi.camcom.gov.it, nella sezione "Amministrazione Trasparente" - "Bandi Gara e Contratti";
 5. di autorizzare l'U.O. Bilancio Contabilità e Finanza a prenotare le somme necessarie sui bilanci di esercizio 2022-2024, senza necessità di ulteriori provvedimenti, come da seguente ripartizione:
 - Anno 2022 € 4.000,00, sul conto 325068 "Oneri per automazione servizi soggetti a consumi intermedi" Budget 2022;
 - Anno 2023 € 4.000,00 sul conto 325068 "Oneri per automazione servizi soggetti a consumi intermedi" Budget 2023;
 - Anno 2024 € 4.000,00 sul conto 325068 "Oneri per automazione servizi soggetti a consumi intermedi" Budget 2024;

Il responsabile unico del procedimento di cui all'art. 31 D.Lgs. 50/2016 è la posizione organizzativa della U.O. Provveditorato, Avv. Dario Balducci, con il supporto tecnico della Posizione Organizzativa Dott.ssa Agnese Tantulli che ne controlla l'esecuzione, la conformità e la pubblicazione sul sito internet www.fi.camcom.gov.it.

La somma complessiva di € 8.000,00, IVA esclusa, di cui € 4.000,00 per servizio ordinario anno 2022 e € 4.000,00 per interventi extra manutentivi e straordinari connessi a modifiche normative che si presume verranno effettuati nell'anno in corso, graverà sul conto 325068 "Oneri per automazione servizi soggetti a consumi intermedi" budget 2022 (Pren. 40/2022). Nel caso in cui detti interventi extra non fossero interamente effettuati nell'esercizio in corso la suddetta prenotazione verrà ridotta per l'importo corrispondente ed assunta nell'esercizio successivo.

CDC: LC08 Iscrizioni d'Ufficio, Gestione Provvedimenti e Invio Corrispondenza
CIG : ZF534BA032

Normativa:

- D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. – Codice dei Contratti Pubblici; D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 – Correttivo al Codice dei Contratti Pubblici;
- Linee Guida n. 4 intitolate "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" deliberate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione in data 20 dicembre 2017 e inviate al Consiglio di Stato;
- delibera ANAC n. 1096 del 26 ottobre 2016: Linee Guida n. 3 intitolate "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni", aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;
- delibera ANAC n. 1097 del 26 ottobre 2016 afferente le Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";
- art. 26 delle legge 488/1999 circa l'obbligo di aderire alle convenzioni CONSIP;
- comma 130, art. 1, della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di stabilità) circa l'obbligo di ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione per gli acquisti di beni e servizi d'importo pari o superiore a € 5.000,00 e inferiore alle soglie di rilievo comunitario;
- D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445;
- art. 37 del D. Lgs. 33/2013 e l'art. 1, comma 32, della Legge n. 190/2012 e successive modifiche ed integrazioni in materia rispettivamente di "Amministrazione Trasparente" e "Norme di contrasto alla corruzione".

(segue determinazione n. 17 del 17/01/2022)

IL DIRIGENTE
(Dott.ssa Maria Beatrice Piemontese)
DOCUMENTO ORIGINALE INFORMATICO FIRMATO
DIGITALMENTE (art. 23 ter Dlgs 82/2005)

Affissa all'Albo camerale on-line dal _____ al _____

Firenze, _____

Segreteria Organi Collegiali
(Laura Scannerini)

Relazione affidamento incarico per manutenzione, aggiornamento e supporto applicazione intranet Data Base Registro Imprese – 2022.

In questi ultimi anni è stata posta in essere la conversione dei data base utilizzati dal Registro delle Imprese di Firenze, dal sistema Access in locale ad una piattaforma web su sistema MySQL, affidata alla ditta Q-bit di Fabrizio Martini Mortali.

Successivamente è stata assegnata all'impresa affidataria della conversione l'ordinaria manutenzione post conversione dell'applicazione, nonché l'implementazione di funzionalità che al momento della conversione non erano state eseguite. Durante le operazioni di conversione, l'impresa esecutrice aveva realizzato capillarmente un proficuo lavoro, in stretta collaborazione con gli uffici camerali interessati, volto all'individuazione di interventi di ordinaria manutenzione e/o modifiche e riadattamenti per un migliore e più efficace utilizzo dei data base stessi. In quella sede era però risultato evidente che alcune funzionalità ed aggiornamenti si sarebbero potuti effettuare esclusivamente a conversione eseguita, testandone la funzionalità e le modalità di utilizzo per gli uffici. Le problematiche organizzative legate alla carenza di personale nell'area del registro delle imprese, hanno rallentato di fatto l'aggiornamento e l'implementazione delle funzioni dei data base che non potevano essere gestite in sede di conversione. E' inoltre da tenere ben presente che la conversione ha riguardato un sistema realizzato internamente fra gli anni 2007 e 2010 che si basava su un assetto organizzativo e procedimentale del registro imprese diverso anche rispetto a quello in essere al momento dell'inizio della conversione stessa; non è oltretutto da sottovalutare che al momento in cui è iniziato il processo di conversione dei data base si stava anche avviando un aggiornamento, a livello nazionale, delle procedure camerali ed in particolare per il registro imprese

Con il decreto legge 76/2020 – Decreto Semplificazioni - convertito con la legge n. 120/2020, sono state introdotte rilevanti modifiche normative che di fatto hanno comportato una revisione pressoché totale delle procedure d'ufficio normate dal codice civile e dalle leggi speciali (articolo 37 e 40 DL 76/2020). E' cambiato il ruolo del Conservatore e di conseguenza quello del Responsabile del Procedimento: le procedure d'ufficio (per la quasi totalità) non saranno più gestite, infatti, con l'intervento del Tribunale (Giudice del Registro) volto a decidere sulla questione con proprio decreto, ma diventano procedimenti camerali decisi con provvedimento finale del Conservatore. Pertanto, nell'ottica di revisione dei procedimenti, lo strumento informatico risulta fondamentale per una gestione snella e tracciata del procedimento stesso e dovrà, quindi, essere aggiornato alle nuove esigenze.

L'impresa Q-bit di Fabrizio Martini Mortali è stata coinvolta fin da subito a lavorare sulle modifiche procedurali ma, considerato che tali modifiche normative dovranno anche essere in linea con un percorso attuativo ancora in itinere a livello nazionale - tale percorso attuativo si presume possa arrivare a conclusione nel corso del 2022 - è pertanto necessaria la corretta assistenza informatica del soggetto ideatore del programma, nell'ottica del pieno rispetto dei principi di efficacia ed economicità del procedimento amministrativo.

Come sopra precisato il passaggio/conversione dei DB è stato in un primo momento solo un "passaggio" anche perché era in atto una trasformazione dell'assetto del registro delle imprese che, accompagnato poi dalle difficoltà organizzative sopra ricordate, non ha potuto dare luogo ai

necessari aggiornamenti di tutte le parti informatiche che compongono la totalità del DB Registro Imprese. Al fine del corretto utilizzo del nuovo sistema dei DB Registro Imprese, occorre porre in essere una revisione, un aggiornamento di tutte le procedure ivi descritte, e correntemente utilizzate: il data base registro imprese, nella sua totalità, è strumento indispensabile per lo svolgimento delle quotidiane attività istruttorie del registro stesso a garanzia di celerità, trasparenza e tracciabilità dei processi.

Fra l'altro si rende urgente la dovuta assistenza informatica per adeguare i DB Registro Imprese per avvicendamento del Conservatore.

Affidare ad altro soggetto che non sia l'ideatore del nuovo assetto informatico del processo, non può in questo momento garantire il rispetto dei principi cardine del procedimento amministrativo: semplificazione, efficienza, economicità e continuità.

Quindi, l'assistenza dello stesso soggetto che ha realizzato l'intera operazione di conversione dei data base si rende indispensabile al fine di una proficua gestione, non solo delle code di implementazione e riadattamenti che si riterranno necessari nel corso del 2022, ma anche per avere in tempi adeguati all'operatività degli uffici, uno strumento in linea con le nuove disposizioni normative e con le correnti procedure del registro delle imprese.

Si richiede pertanto di affidare sia l'ordinaria manutenzione che la gestione di modifiche, riadattamenti, implementazioni e aggiornamenti dei data base in uso al Registro Imprese di Firenze per l'intero anno 2022 all'impresa Q-bit di Fabrizio Martini Mortali con sede in Roma, che ha confermato le precedenti condizioni economiche ed operative, non esistendo nel mercato altri operatori specializzati in grado di portare a termine in tempi congrui il servizio in continuità con la conversione effettuata o soluzioni alternative ragionevoli. Si rileva infine come la spesa richiesta sia da ritenersi congrua in relazione alle caratteristiche tecniche ed operative del servizio stesso, considerato in particolare che durante il precedente periodo di assegnazione gli interventi sono stati costantemente eseguiti in remoto in tempo reale rispetto alle richieste avanzate dagli uffici camerali.

Firenze, 16/11/2021

Il Conservatore
(Dott. Gerri Martinuzzi)
(Dott.ssa Brunella Tarli)